

# 长春市生态环境局 行政处罚决定书

长环罚字（2025）XQ13 号

长春高新热力有限公司：

统一社会信用代码：91220101743013793Y

地址：高新开发区蔚山路 2868 号

法定代表人（负责人）：郑帆

我局于 2025 年 4 月 28 日对你单位进行了调查，发现你单位实施了以下环境违法行为：

一、长春高新热力有限公司长春蔚山路热源厂升级改造工程属于新建、改建、扩建排放污染物的项目，2023 年 11 月至 2024 年 3 月期间长春高新热力有限公司依法应当重新申请取得排污许可证，未重新申请取得排污许可证排放污染物。

以上事实，有以下证据为证：

（一）长春高新热力有限公司长春蔚山路热源厂升级改造工程属于新建、改建、扩建排放污染物的项目，2023 年 11 月至 2024 年 3 月期间长春高新热力有限公司依法应当重新申请取得排污许可证，未重新申请取得排污许可证排放污染物。

1. 执法人员执法证复印件各 1 份。

证明对象和内容：

证明本次行政处罚所涉及的现场勘察、现场询问等调查取证过程，均由两名以上执法工作人员共同执法，符合法定程序和要求。

2. 长春高新热力有限公司营业执照 1 份，《关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业[2011]300 号）文件复印件 1 份，法定代表人身份证明、身份证复印件各 1 份。授权委托书 2 份，被授权人个人参保证明 2 份、身份证复印件 4 张。

证明对象和内容：

证明长春高新热力有限公司于 2002 年 10 月 15 日注册成立，具有合法主体资格。公司住所地位于吉林省长春市高新开发区蔚山路 2868 号，属于长春市生态环境局管辖范围。公司经营范围：高新开发区内集中供热，锅炉管道维修等。该公司为小型企业。郑帆系长春高新热力有限公司的法定代表人。王伟君、孙赞系长春高新热力有限公司的员工，公司授权其配合本案的现场检查（勘察）及调查询问，处理公司业务。

3. 长春蔚山路热源厂升级改造工程环境影响报告书（报批版）复印件 1 份，《关于长春高新

热力有限公司长春蔚山路热源厂升级改造工程环境影响报告书的批复》（长环建[2022]14号）复印件1份。

证明对象和内容：

证明长春高新热力有限公司长春蔚山路热源厂升级改造工程属于新建、改建、扩建排放污染物的项目，履行环评审批手续。

4. 2025年4月28日现场检查（勘察）笔录1份、现场照片（图片、影像资料）证据11份；2025年5月7日调查询问笔录1份；2025年5月8日调查询问笔录1份；2025年5月15日调查询问笔录2份；2025年5月20日调查询问笔录3份；2024年长春高新热力有限公司排污许可证正本及副本复印件1份，2024年排污许可证副本第59页（许可证变更、延续记录）复印件1份；全国排污许可证管理信息平台公开端长春高新热力有限公司排污许可证电脑截图1份；2025年长春高新热力有限公司排污许可证正本及副本复印件1份；3号炉（即130t1#炉）DCS控制系统照片6份；2025年8月29日调查询问笔录1份；2025年09月23日长春高新热力有限公司2台58MW热水锅炉大气污染物超低排放改造方案复印件1份。

证明对象和内容：

证明长春高新热力有限公司长春蔚山路热源厂升级改造工程中的3号炉（即130t1#炉）在2023年11月至2024年3月期间，存在未依法重新申请取得排污许可证，即擅自运行排放污染物的违法行为。

上述行为违反了《排污许可管理条例》第十五条第一项“在排污许可证有效期内，排污单位有下列情形之一的，应当重新申请取得排污许可证：（一）新建、改建、扩建排放污染物的项目”的规定。

我局于2025年9月23日以《行政处罚事先（听证）告知书》（长环罚告字（2025）XQ13号）告知你单位陈述申辩权（听证申请权）。2025年9月28日，你单位提出听证申请，依据《中华人民共和国行政处罚法》的相关规定，2025年9月29日，我局依法向当事人送达《行政处罚听证通知书》（长环听通字（2025）XQ1号），告知当事人享有的陈述申辩权、听证权。长春市生态环境局于2025年10月17日09时30分至10时15分在长春市生态环境局一楼会议室组织听证会。主持人：张岩（长春市生态环境局法规标准处处长），记录员：韩笑（长春市生态环境保护综合行政执法支队法制处科员），当事人出席人员：长春高新热力有限公司代理律师刘艳成、副总经理王伟君，听证会围绕案件事实、证据、法律适用及程序合法性进行质证辩论，经充分听取当事人陈述申辩意见及质证，当事人未提出新的有效证据，我局对案件事实、证据和适用法律进行复核后认为：当事人违法事实清楚、证据确凿，申辩理由不成立，维持拟作出的行政处罚决定。

依据《排污许可管理条例》第三十三条第四项“违反本条例规定，排污单位有下列行为之一

的，由生态环境主管部门责令改正或者限制生产、停产整治，处 20 万元以上 100 万元以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭：（四）依法应当重新申请取得排污许可证，未重新申请取得排污许可证排放污染物。”，参照《吉林省生态环境行政处罚自由裁量权规定》一、违法行为个性裁量基准（一）环境保护许可管理 2. 未依法取得排污许可证排放大气污染物（1）持续时间：1 个月以上，裁量等级为 5；（2）废气类别：燃煤锅炉废气、烟尘，裁量等级为 4；（3）小时烟气流量：不足 1000 标立方米，裁量等级为 1。二、违法行为共性裁量基准（1）环境违法次数是 2 次，裁量等级为 2；（2）区域影响是县级行政区域内，裁量等级为 1。三、违法行为修正裁量基准（1）改正态度为立即改正，裁量等级为-2；（2）积极采取补救措施：恢复原状，消除环境影响，裁量等级为-2；（3）经济承受度为小型企事业单位，裁量等级为-1；（4）地区差异裁量等级为 1。罚款金额=法定处罚金额上限 $\times$ [总个性基准数值/N+总共性基准数值/2+总修正基准数值/4]/10。经计算，裁量后处罚金额是 100 万 $\times$ [(5+4+1)/3+(2+1)/2+(-2-2-1+1)/4]/10=38.3 万元。

二、长春高新热力有限公司长春蔚山路热源厂升级改造工程竣工环境保护验收工作中弄虚作假。

以上事实，有以下证据为凭：

1. 执法人员执法证复印件各 1 份。

证明对象和内容：

证明本次行政处罚所涉及的现场勘察、现场询问等调查取证过程，均由两名以上执法工作人员共同执法，符合法定程序和要求。

2. 长春高新热力有限公司营业执照 1 份，《关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业[2011]300 号）文件复印件 1 份，法定代表人身份证明、身份证复印件各 1 份。授权委托书 2 份，被授权人个人参保证明 2 份、身份证复印件 4 张。

证明对象和内容：

证明长春高新热力有限公司于 2002 年 10 月 15 日注册成立，具有合法主体资格。公司住所地位于吉林省长春市高新开发区蔚山路 2868 号，属于长春市生态环境局管辖范围。公司经营范围：高新开发区内集中供热，锅炉管道维修等。该公司为小型企业。郑帆系长春高新热力有限公司的法定代表人。王伟君、孙赞系长春高新热力有限公司的员工，公司授权其配合本案的现场检查（勘察）及调查询问，处理公司业务。

3. 吉林省绿科检测有限公司营业执照 1 份，法定代表人身份证明、身份证复印件各 1 份；授权委托书 1 份，被授权人劳动合同书 2 份、身份证复印件 2 份。长春创投建设有限公司营业执照 1 份、法定代表人身份证明、身份证复印件各 1 份；授权委托书 1 份，被授权人个人参保证明 2

份、身份证复印件 2 份。吉林省源地环保科技有限公司营业执照 1 份、法定代表人身份证明、身份证复印件各 1 份；授权委托书 1 份，被授权人劳动合同书 1 份、身份证复印件 1 份。

证明对象和内容：

证明本案调查询问中涉及的吉林省绿科检测有限公司、长春创投建设有限公司、吉林省源地环保科技有限公司各自的基本情况、法定代表人的身份和被授权委托人的身份。

4. 长春蔚山路热源厂升级改造工程环境影响报告书（报批版）复印件 1 份，《关于长春高新热力有限公司长春蔚山路热源厂升级改造工程环境影响报告书的批复》（长环建[2022]14 号）复印件 1 份。委托代建合同复印件 1 份、用印申请（公章、合同章、法人章）复印件 1 份。技术咨询服务合同复印件 1 份。长春高新热力有限公司长春蔚山路热源厂升级改造工程竣工环境保护验收监测报告 1 份，转账截图 1 份。

证明对象和内容：

证明长春高新热力有限公司长春蔚山路热源厂升级改造工程属于新建、改建、扩建排放污染物的项目，履行环评审批手续，于 2025 年 3 月 4 日-2025 年 3 月 5 日进行验收，验收情况说明部分显示本项目验收期间锅炉及配套设施验收监测时工况 $>75\%$ ，涉嫌验收弄虚作假。

5. 长春高新热力有限公司 3 号炉（即 130t1#炉）2025 年 3 月 4 日至 3 月 5 日运行记录复印件 1 份、吉林省绿科检测有限公司 2025 年 3 月 4 日至 3 月 5 日检测原始记录复印件 1 份；2025 年 4 月 28 日现场检查（勘察）笔录 1 份、现场照片（图片、影像资料）证据 11 份；2025 年 5 月 7 日调查询问笔录 1 份；2025 年 5 月 8 日调查询问笔录 1 份；2025 年 5 月 15 日调查询问笔录 2 份；2025 年 5 月 20 日调查询问笔录 3 份。

证明对象和内容：

证明经执法人员现场检查、调查询问，调取在线监测平台数据和采样监测平台视频，确认长春高新热力有限公司（共有 4 台锅炉）在 2025 年 3 月 4 日-2025 年 3 月 5 日验收监测期间，仅 3 号炉（即 130t1#炉）正常运行，而 1 号炉（80t1#炉）和 2 号炉（80t2#炉）仅短暂缓炉使用，4 号炉（即 130t2#炉）一直没有启用，单位出具验收期间锅炉及配套设施验收监测时工况 $\geq 75\%$ ，环境保护验收工作中存在弄虚作假的环境违法行为。

6. 2025 年 6 月 11 日调查询问笔录 1 份；长春蔚山路热源厂升级改造工程在全国建设项目竣工保护验收信息系统公示截图 1 份。

证明对象和内容：

证明在 2025 年 3 月 4 日至 3 月 5 日期间长春高新热力有限公司仅 3 号炉（即 130t1#炉）正常运行的情况下，验收监测报告中显示 4 台锅炉于 2025 年 3 月 4 日和 3 月 5 日均按照正常运行采

取了监测样本，证明长春高新热力有限公司长春蔚山路热源厂升级改造工程在该建设项目竣工环境保护验收过程中存在提供虚假验收材料的违法行为。

你单位上述行为违反了《建设项目环境保护管理条例》第十七条第二款“建设单位在环境保护设施验收过程中，应当如实查验、监测、记载建设项目环境保护设施的建设和调试情况，不得弄虚作假。”的规定。

我局于 2025 年 9 月 23 日以《行政处罚事先（听证）告知书》（长环罚告字（2025）XQ13 号）告知你单位陈述申辩权（听证申请权）。2025 年 9 月 28 日，你单位提出听证申请，依据《中华人民共和国行政处罚法》的相关规定，2025 年 9 月 29 日，我局依法向当事人送达《行政处罚听证通知书》（长环听通字（2025）XQ1 号），告知当事人享有的陈述申辩权、听证权。长春市生态环境局于 2025 年 10 月 17 日 09 时 30 分至 10 时 15 分在长春市生态环境局一楼会议室组织听证会。主持人：张岩（长春市生态环境局法规标准处处长），记录员：韩笑（长春市生态环境保护综合行政执法支队法制处科员），当事人出席人员：长春高新热力有限公司代理律师刘艳成、副总经理王伟君，听证会围绕案件事实、证据、法律适用及程序合法性进行质证辩论，经充分听取当事人陈述申辩意见及质证，当事人未提出新的有效证据，我局对案件事实、证据和适用法律进行复核后认为：当事人违法事实清楚、证据确凿，申辩理由不成立，维持拟作出的行政处罚决定。

依据《建设项目环境保护管理条例》第二十三条第一款“违反本条例规定，需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者验收不合格，建设项目即投入生产或者使用，或者在环境保护设施验收中弄虚作假的，由县级以上环境保护行政主管部门责令限期改正，处 20 万元以上 100 万元以下的罚款；逾期不改正的，处 100 万元以上 200 万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他责任人员，处 5 万元以上 20 万元以下的罚款；造成重大环境污染或者生态破坏的，责令停止生产或者使用，或者报经有批准权的人民政府批准，责令关闭。”，参照《吉林省生态环境行政处罚自由裁量权规定》一、违法行为个性裁量基准（二）建设项目环境影响评价管理 8. 建设项目需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者经验收不合格，建设项目即投入生产或者使用，或者在环境保护设施验收中弄虚作假的，或者逾期不改正的（1）环评文件等级：建设项目环境影响报告书，裁量等级为 3；（2）环境保护设施建设情况：环境保护设施已建成未经验收或验收不合格，裁量等级为 1。二、违法行为共性裁量基准（1）环境违法次数是 2 次，裁量等级为 2；（2）区域影响是县级行政区域内，裁量等级为 1。三、违法行为修正裁量基准（1）改正态度为立即改正，裁量等级为 -2；（2）积极采取补救措施：恢复原状，消除环境影响，裁量等级为 -2；（3）经济承受度为小型企事业单位，裁量等级为 -1；（4）地区差异裁量等级为 1。罚款金额=法定处罚金额上限×[总个性基准数值/N+总共性基准数值/2+总修正基准数值/4]/10。经计算，裁量后处罚金额是 100 万×[(3+1)/2+(2+1)/2+(-2-2-1+1)/4]/10=25 万元。

综上，我局对你单位做出如下行政处罚：

1、对你单位在 2023 年 11 月至 2024 年 3 月期间，长春高新热力有限公司长春蔚山路热源厂升级改造工程属于新建、改建、扩建排放污染物的项目依法应当重新申请取得排污许可证，未重新申请取得排污许可证排放污染物的环境违法行为，处以罚款人民币叁拾捌万叁仟元整。

2、对你单位在长春高新热力有限公司长春蔚山路热源厂升级改造工程竣工环境保护验收工作中存在弄虚作假的环境违法行为，处以罚款人民币贰拾伍万元整。

合计，罚款人民币陆拾叁万叁仟元整。

限于接到本处罚决定之日起 15 日内持《吉林省非税收入电子缴款通知书》至支持银行缴纳罚款。逾期不缴纳罚款的，我局可以根据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一项规定每日按罚款数额的 3%加处罚款。

你单位如不服本处罚决定，可在收到本处罚决定书之日起 60 日内向长春市人民政府申请行政复议，也可以在 6 个月内向长春铁路运输法院提起行政诉讼。申请行政复议或者提起行政诉讼，不停止行政处罚决定的执行。

逾期不申请行政复议，不提起行政诉讼，又不履行本处罚决定的，我局将依法申请人民法院强制执行。

长春市生态环境局

2025 年 10 月 22 日